

PLAN DE PREVENCIÓN SOCIAL DE LOS INCENDIOS FORESTALES EN LA ISLA DE LA GOMERA

RESUMEN EJECUTIVO DEL AVANCE DE PLAN DE ACCIÓN
ENTREGA MARZO 2017

LIFE13 NAT/ES/000240, GARAJONAY VIVE.
Restauración Ecológica del Parque Nacional de Garajonay y su Entorno



ULL
Universidad
de La Laguna



INTRODUCCIÓN

Ya han pasado cuatro años del gran incendio que afectó a la isla de La Gomera en 2012. A pesar de que se ha vuelto a una relativa normalidad, toda la sociedad insular sigue afectada por aquel suceso. Las consecuencias socioeconómicas se han podido revertir en gran medida. Sin embargo, las ambientales, a pesar de la recuperación natural y de los trabajos de restauración, se siguen mostrando como catastróficas. Lo peor es que el incendio ha provocado un cambio en la estructura de la vegetación en las zonas afectadas, favoreciendo el crecimiento de especies altamente inflamables, y por tanto, aumentando el riesgo de incendios en las próximas décadas. Por todo ello, se hace más importante que nunca reflexionar colectivamente sobre el problema y la forma en que, como sociedad, se pretende afrontar este reto, pues como nos dijo una informante, *“en La Gomera no estamos preparados para otro incendio como éste”*.

La conclusión principal del trabajo de diagnóstico realizado en el marco de la Acción 5 del Proyecto LIFE + “Garajonay Vive”¹ es que, si bien es preciso mejorar los medios y estrategias de extinción y prevención técnica (silvicultura preventiva), también lo es canalizar una parte de los esfuerzos y recursos hacia la búsqueda y puesta en marcha de estrategias de **prevención social** que permitan **avanzar hacia el objetivo de eliminar progresivamente las causas antrópicas (y por tanto evitables) de los incendios**, las cuales están en el origen de más del 90% de los mismos.

Esto pasa necesariamente por abordar cuestiones como la gobernanza de los espacios y recursos naturales, aspectos socioeconómicos y culturales como la participación, organización y corresponsabilidad de todo el tejido social, económico e institucional, el empleo y la búsquedas de alternativas al desarrollo socioeconómico de la población, la revitalización del sector primario, la mejora de las relaciones y percepciones entre los distintos actores y grupos sociales involucrados, la cooperación y coordinación entre éstos, la información, sensibilización y educación de la ciudadanía, y otras muchas cosas.

Todo ello ha de ser trabajado directamente con los actores y grupos de interés de las zonas más afectadas por los incendios. Hablamos, por ello, de un trabajo a medio y largo plazo, que requiere estrategias de intervención social que permitan la paulatina puesta en marcha de una nueva cultura y una nueva gestión forestal, sostenible y participada, coherente con los retos que determina la compleja realidad actual.

La envergadura de este reto y su carácter amplio y transversal (tanto en cuanto a temas como a actores) nos llevan a proponer que su marco de implantación ideal sería la Reserva de la Biosfera de La Gomera.

1. PROBLEMAS DETECTADOS EN EL DIAGNÓSTICO: ¿POR QUÉ UN PLAN DE PREVENCIÓN SOCIAL DE INCENDIOS?

- Hay que tener en cuenta que el problema de los incendios en La Gomera responde a una problemática compleja, derivada de los bruscos cambios ambientales, económicos, sociales y culturales producidos en la isla durante las últimas décadas, y de las políticas de gobernanza territorial y ambiental que se han venido aplicando.
- Se detecta una alta incidencia de las causas antrópicas (evitables) de los incendios forestales y, por tanto, del riesgo de incendios. Y por otro lado, una baja percepción social del riesgo de incendios.
- El problema de los incendios actualmente no se gestiona con un enfoque integrado y preventivo, mediante la participación y colaboración activa de los ciudadanos y actores sociales.
- Escasez de recursos económicos y, por tanto, de medios humanos y materiales en el sector ambiental/forestal insular, necesarios para el desarrollo de una gestión preventiva integral.

¹ Denominada “Diseño de estrategias y herramientas para la prevención social de los incendios forestales”, y de la cual es producto este documento.

- Inexistencia de procesos participativos ni espacios de participación social en torno a la prevención social de los incendios forestales.
- No se cuenta con una sociedad civil bien organizada y sensibilizada, con asociaciones, colectivos y personas que participen activamente, se involucren y se responsabilicen en torno al problema de los incendios.
- No existe un clima de confianza y cooperación entre todos los actores sociales en torno al problema de los incendios. Las relaciones entre éstos son muy mejorables y están condicionadas negativamente por un conjunto de representaciones sociales contrapuestas (percepciones, valores, comportamientos, discursos y actitudes sobre el territorio, los incendios, los actores, etc.), por cierto “malestar emocional” y por la inexistencia de valores y principios compartidos.
- Distanciamiento entre la población rural y la administración ambiental/forestal.
- Marginalidad y problemas de desarrollo de las zonas rurales. Escasez de oportunidades de trabajo, medios y calidad de vida.
- Escasa viabilidad y por tanto abandono de las actividades primarias, envejecimiento de la población rural y despoblamiento de las zonas de riesgo. Dificultades para mantener limpios los terrenos abandonados y los entornos de las poblaciones.
- En general, se han debilitado los lazos económicos, culturales y afectivos que tradicionalmente han unido a la población con el monte.
- Problemas laborales y baja profesionalización del sector ambiental-forestal.
- Problemas en la gobernabilidad del Parque Nacional de Garajonay, del resto de los espacios protegidos y el territorio en general, así como una baja resiliencia ante las amenazas y riesgos (especialmente ante los incendios).
- No existe un Plan de Prevención Social (PPS) de los incendios forestales, dotado de los recursos necesarios, que dinamice a la sociedad insular en torno al problema de los incendios forestales.

Todo lo anterior lleva a pensar que, si bien es preciso mejorar los medios y estrategias de extinción y prevención técnica (silvicultura preventiva), también lo es canalizar una parte de los esfuerzos y recursos hacia la búsqueda y puesta en marcha de estrategias de prevención social que permitan avanzar en la superación progresiva de las problemáticas detectadas.

2. ¿HACIA DÓNDE QUEREMOS IR?

Todo Plan de Acción debe partir de una visión de futuro, una idea-fuerza y unos objetivos. Contar con una **visión de futuro** o de escenario deseado facilitará las discusiones entre los actores y grupos de interés a la hora de concretar las soluciones y los medios, pues nos va a ofrecer un marco de referencia sobre el que visualizarlas. Además, es muy interesante que la visión de futuro esté sintetizada en una idea general de hacia dónde se quiere ir, en una **idea-fuerza** que se pueda expresar en una frase capaz de motivar a la población, que responda a una necesidad sentida ampliamente, con el fin de que ayude a integrar los diversos actores en torno a ella. El escenario de futuro deseado no se expone en este resumen, pero se podría sintetizar en la siguiente **idea-fuerza**:

Idea-fuerza

Vamos a reducir el número e incidencia de los incendios forestales mediante la superación de las principales barreras que impiden una adecuada prevención social de los mismos. Ello supone la participación activa y la corresponsabilidad de toda la sociedad, en un clima de confianza y colaboración, a través de un Plan de Prevención Social elaborado y consensado por todos los actores y grupos de interés involucrados en el problema de los incendios.

Propuesta inicial de objetivos, programas y líneas de actuación.

Objetivos generales	Objetivos específicos	Programas	Líneas de actuación	
Lograr que se de un proceso participativo maduro en torno a la prevención social de los incendios forestales.	Lograr la existencia de una planificación y gestión participativa y de espacios para la participación .	Planificación participativa ²	Plan de Prevención Social	
	Generar sentido de pertenencia comunitaria	1. Gobernabilidad asociacionismo y voluntariado	Diseño y aplicación de procesos participativos en otras planificaciones vinculadas	
	Mejorar la organización social para la participación		1.1. Mejora en las imágenes y relaciones	
	Alcanzar un clima de confianza y colaboración .		1.2. Información y transparencia	
Reducir el riesgo y el número de incendios evitables y las condiciones de propagación e intensidad de los fuegos.	Aumentar la “conciencia social del riesgo” y conseguir una sociedad y unos visitantes informados, sensibles, educados y proactivos sobre y con el tema de los incendios y los valores naturales de la isla	2. Comunicación, sensibilización y educación para la prevención	1.3. Aumento y fortalecimiento de las asociaciones y colectivos organizados	
	Conocer las causas de los incendios y reducir y regular el uso del fuego como instrumento de manejo de la vegetación		1.4. Voluntariado y colaboración ciudadana	
			Reducir la carga de combustible del territorio y regenerar los vínculos de la población con el territorio y los montes	2.1. Población escolar
				2.2. Población de la ZPP, ZARI y AGE
	2.3. Población local en general			
	2.4. Visitantes			
	2.5. Coordinación, formación y evaluación			
	3. Investigación de causas y manejo de prácticas culturales de uso del fuego	3.1. Investigación sobre las causas de los incendios		
3.2. Regulación el uso del fuego, mejoras administrativas y cambio en las prácticas culturales				
4. Prevención activa: silvicultura, ganadería y agricultura preventivas	4.1. Silvicultura y ganadería preventivas			
	4.2. Agricultura preventiva			
	4.3. Revisión de la ordenación, normativa de usos y funcionamiento administrativo			
	4.4. Promoción del producto local			
	4.5. Extensión forestal y agraria			
	4.6. Concentración de la gestión de la propiedad en terrenos privados			
	4.7. Gestión preventiva de fincas en desuso			
	4.8. Compensaciones, ayudas e incentivos			
Resolver la problemática asociada al trabajo ambiental-forestal (y en especial al de la lucha contra incendios)	Mejorar el sistema laboral y la governabilidad del sector: estabilización, profesionalización y mejora de condiciones.	5. Mejora de aspectos laborales del sector ambiental-forestal	Conjunto de acciones relacionadas con la financiación suficiente y estable de los servicios forestales, estabilidad laboral, Grupo Operativo Permanente en el Garajonay, condiciones laborales, capacitación, etc.	

² Este punto realmente no hace referencia a un Programa, sino a la metodología transversal de elaboración e implantación del PPS.

3. PROPUESTA DE METODOLOGÍA DE TRABAJO

La primera parte del PPS incluye una propuesta de metodología y acciones para la elaboración e implantación del PPS. Se trata de un programa de trabajo interno al propio Plan, consistente en **abrir un amplio proceso participativo** que permita reconducir la situación a través de una planificación y gestión participada y coordinada de las actuaciones a poner en marcha. Se trataría de un proceso similar al de la Carta Europea de Turismo Sostenible, pero en este caso orientado hacia la gestión del territorio, que es la clave para la prevención de incendios.

Los pasos generales de este proceso serían:

ELABORACIÓN DEFINITIVA DEL PPS MEDIANTE LA UTILIZACIÓN DE METODOLOGÍAS PARTICIPATIVAS

- Fase de Diagnóstico Participativo
- Fase de Programación

IMPLANTACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PPS.

- Constitución de **Comisión de Seguimiento**.
- **Seguimiento del proceso** mediante la aplicación del sistema de indicadores.
- Posibilidad de creación de **Grupos de Trabajo Sectorial**.
- **Investigaciones parciales**.
- **Difusión pública**.

FORO PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES.

Se propone la creación de un Foro para la prevención de incendios forestales, promovido desde la Reserva de la Biosfera.

La envergadura del proyecto y su carácter amplio y transversal (tanto en cuanto a temas como a actores) nos llevan a proponer que su marco de implantación y seguimiento ideal sería la **Reserva de la Biosfera de La Gomera**. A través de este instrumento se podría proyectar una visión de los procesos naturales y sociales que están ocurriendo a largo plazo, para visibilizar los escenarios, adaptar los mecanismos de gestión y prevenir los futuros problemas.